

**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ,
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ, ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 19 ноября 2019 года № 206

**о проведении экспертизы о корректировке установленных тарифов на тепловую энергию в
долгосрочном периоде регулирования 2019-2023 г.г. на 2020 г муниципальному
многоотраслевому предприятию коммунального хозяйства «Понизовское»
(ММПКХ «Понизовское» пос. Понизовье Руднянский район)**

Основанием расчета тарифов на тепловую энергию являются: приказ начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике 06.06.2019 № 206-од «О начале рассмотрения материалов по установлению тарифов на тепловую энергию», обращение и предоставление этой организацией материалов для утверждения тарифов на тепловую энергию (вх № 3006/3 от 31.05.2019).

Методическая основа проведения экспертных работ:

- > Налоговый кодекс Российской Федерации;
- > Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- > Постановление правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- > Приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;
- > Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные Приказом Федеральной службы по тарифам 13 июня 2013 года № 760-э (далее МУ от 13.06.2013 № 760-э);
- > Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года;
- > Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в теплоэнергетической отрасли.

Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2019-2023 г.г. ММПКХ «Понизовское» применял метод индексации установленных тарифов.

Критерием экспертизы являются нормативно-правовые акты, определяющие порядок ценообразования и тарифную политику по регулируемой деятельности, а также указания, инструкции, правила и нормы технической эксплуатации объектов и другие документы, обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами.

Обоснование объема тарифной выручки для ММПКХ «Понизовское», осуществляющего деятельность по выработке и передаче тепловой энергии выполнено в порядке, установленном Основами ценообразования в сфере теплоснабжения по конкретным статьям себестоимости продукции (услуг) и расходов, финансируемых из прибыли.

Экспертами рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Эксперты исходили из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ММПКХ «Понизовское».

Рассмотрев представленные материалы, Экспертный совет

Р Е Ш И Л:

1. Предложить Правлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике на основании проведенных расчетов и анализа принять на долгосрочный период регулирования структуру отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов согласно приложению 1, расходы и величину необходимой прибыли, учтенные при

расчете необходимой валовой выручки при формировании тарифов на тепловую энергию согласно приложению 2.

Объем полезного отпуска тепловой энергии определен на основании комплексного анализа данных, предоставленных регулируемой организацией.

Нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя приняты в соответствии с постановлением Департамента от 06.11.2019 № 113.

Расчет расхода натурального топлива произведен в соответствии с принятым отпуском тепловой энергии в сеть с учетом нормативного удельного расхода топлива на отпущенную тепловую энергию с коллекторов котельных, принятого в соответствии с Постановлением Департамента от 06.11.2019 № 114.

В следующем периоде регулирования теплоснабжающей организации в обязательном порядке предоставить (на бумажном и электронном носителе):

- материалы в полном объеме в соответствии с действующим законодательством по формам, размещенным на официальном сайте Департамента в сети ИНТЕРНЕТ:

- баланс теплоснабжения (расширенный) по теплоснабжающей организации за 2017-2019 года (факт по начислению и выработке/передаче) и на 2021 год (план).

По результатам проведенного анализа экономической обоснованности расходов по статьям затрат и величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организации, Экспертный совет считает целесообразным при формировании тарифов на тепловую энергию на 2020 год долгосрочного периода регулирования

- **принять:**

- **расходы на приобретение энергоресурсов (приложение 2):**

«Топливо на технологические цели» в сумме 3 896 852 руб.; рассчитав их с учетом принятого Экспертным Советом количества энергоресурса (в соответствии с приложением 1) и цен на энергоносители (таблица 1).

«Электроэнергия на технологические цели» в сумме 604 116 руб.; рассчитав их с учетом принятого Экспертным Советом количества энергоресурса (в соответствии с приложением 1) и цен на энергоносители (таблица 1).

«Вода на технологические цели» в сумме 70 280 руб., рассчитав их с учетом принятого Экспертным Советом количества энергоресурса (в соответствии с приложением 1) и цен на энергоносители (таблица 1).

- **операционные (подконтрольные) расходы (приложение 2)** в середине долгосрочного периода регулирования рассчитываются путем увеличения расходов предыдущего периода регулирования на индекс изменения количества активов – 1,0197 в соответствии с МУ от 13.06.2013 № 760-э.

В ходе проведенного расчета приняты статьи:

«Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования» в сумме 220 514 руб.,

«Фонд оплаты труда производственных рабочих» в сумме 1 598 161 руб.,

«Цеховые расходы» в сумме 234 926 руб.,

«Общехозяйственные расходы» в сумме 460 288 руб.,

«Прочие расходы» в сумме 158 474 руб.

- **неподконтрольные расходы (приложение 2):**

«Страховые взносы» в сумме 482 645 руб., рассчитав их как 30,2% от принятого ФОТ.

«Амортизация» в сумме 0 руб., так как расходы на амортизацию объектов основных средств, приобретенных (созданных) за счет целевых бюджетных средств, не подлежат включению в регулируемые тарифы, поскольку организация не понесла затраты по приобретению (созданию) таких объектов (получила на безвозмездной основе), ст. 256 НК РФ;

«Прочие неподконтрольные расходы» в сумме 100 000 руб., включив расходы по факту 2018 года,

«Налог при УСН» в сумме 78 654 руб., рассчитав её в соответствии с действующим законодательством в сфере налогообложения.

- **«Прибыль»** (в соответствии с п. 41 МУ от 13.06.2013 № 760-э м.п. 74(1) ПП от 22.10.2012 № 1075 (приложение 2)) в сумме 39 131 руб., в том числе:

«Нормативный уровень прибыли» 39 131 руб. в соответствии с коллективным договором.

В результате проведенного анализа, Экспертный совет предлагает считать необходимой экономически обоснованной суммой затрат ресурсоснабжающей организации для осуществления деятельности по содержанию котельных и тепловых сетей на 2020 год – **7 944 040 руб.**

В ходе расчета принято:

- 1) индекс эффективности подконтрольных расходов 1 %
- 2) коэффициент эластичности 0,75
- 3) цены на энергоресурсы согласно таблице 1
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности) (таблица 2, приложение 1);
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций (таблица 3);
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования (приложение 1, приложение 2).

Таблица 1

Стоимость энергоресурсов

Цены на энергоресурсы	с 01.01.2020	с 01.07.2020
Уголь, руб./т	6 849,32	7 184,93
Электроэнергия, руб./ кВт ч	9,12	9,12
Водоснабжение, руб./м ³	81,27	84,68
Водоотведение, руб./м ³	15,00	15,63

Таблица 2

Объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления деятельности по содержанию котельной и тепловых сетей в течение долгосрочного периода регулирования

	Ед. изм.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Расходы на приобретение энергоресурсов руб.	2 572 513	3 455 735	4 571 248	4 737 946	4 862 531	5 032 031
2	Подконтрольные расходы** руб.	1 708 384	2 620 734	2 672 362	2 751 464	2 832 908	2 916 762
3	Неподконтрольные расходы руб.	474 597	612 944	661 298	576 794	654 311	640 416
4	Расходы из прибыли руб.	29 722	33 114	39 131	0	0	0
5	Выпадающие доходы руб.		0	0	0	0	0
6	Корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг руб.		0	0	0	0	0
7	Итого необходимая валовая выручка * руб.	4 785 216	6 722 526	7 944 040	8 066 204	8 349 749	8 589 209

* подлежит ежегодной корректировке в соответствии с п. 36 Методических указаний

Таблица 3

Анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций

	Ед. изм.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Расходы из прибыли руб.	29 722	33 114	39 131	0	0	0
1.1	Капитальные вложения, инвестиции руб.		0	0	0	0	0
1.2	Нормативный уровень прибыли руб.	38 409	33 114	39 131	0	0	0
1.3	Расчетная предпринимательская прибыль руб.	0	0	0	0	0	0

2. Рекомендовать Правлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике утвердить ММПКХ «Понизовское» для расчетов с потребителями тарифы на тепловую энергию:

	<i>с 01.01.2019</i>	<i>с 01.07.2019</i>
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	4 873,98	6 917,33
Население льготный (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	1 952,50	1 991,55
	<i>с 01.01.2020</i>	<i>с 01.07.2020</i>
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	6 698,18	6 698,18
Население льготный (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	1 991,55	2 071,21
	<i>с 01.01.2021</i>	<i>с 01.07.2021</i>
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	6 698,18	6 963,18
Население льготный (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	2 071,21	2 154,06
	<i>с 01.01.2022</i>	<i>с 01.07.2022</i>
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	6 963,18	7 161,48
Население льготный (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	2 154,06	2 240,22
	<i>с 01.01.2023</i>	<i>с 01.07.2023</i>
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	7 161,48	7 369,06
Население льготный (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	2 240,22	2 329,83

3. Регулируемой организации необходимо:

- организовать предоставление отчетности (форма № 46-ТЭ) в соответствии с приказом Росстата от 23.12.2016 № 848 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной антимонопольной службой федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере теплоэнергетики» (информация, оформленная в виде шаблонов, представляется в ФАС России по системе ЕИАС).

- организовать представление в Департамент ежеквартальных и ежегодных отчетов о реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сроки и по формам, установленным постановлением Департамента от 05.05.2015 № 93 «Об утверждении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, для которых цены (тарифы) регулируются Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике».

- осуществить реализацию положений приказа ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов».

- материалы по пересмотру тарифов на 2021 год представить в Департамент Смоленской

области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в сроки и в объемах установленных Постановлением правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения».

- закупку продукции (работ, услуг), сырья и комплектующих, осуществлять с учетом положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- в следующий период регулирования представить отчетные данные по всем статьям затрат калькуляции (2019 год), копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования (2019 год) и на последнюю отчетную дату.

- в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 390 (далее – постановление № 390) информацию о деятельности необходимо раскрывать путем размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее – информационно-аналитическая система) напрямую или представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, в полном объеме на электронном носителе в Департамент в случае если в границах территории муниципального образования, где регулируемая организация осуществляет регулируемый вид деятельности, отсутствует доступ к сети «Интернет».

- не позднее 30 дней со дня принятия тарифа на тепловую энергию теплоснабжающая организация обязана раскрыть информацию, подлежащую свободному доступу в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 по утвержденным формам (приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»).

Невыполнение требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса предусматривает ответственность согласно части 1 ст. 19.8.1 и части 10 ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа.

Уполномоченный по делу
об установлении тарифа:

В.А. Никитин

Экспертный совет:

А.Г. Петров

Н.В. Макушина

Ю.А. Солдатенкова

Структура отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов
в долгосрочном периоде регулирования 2019-2023 гг на 2020 г

Наименование	Предложение ЭСО 2020	Предложение ЭС				
		2019	2020	2021	2022	2023
Производство (выработка) тепловой энергии (Гкал)		1833	1833	1833	1833	1833
Расход тепловой энергии на собственные нужды источника тепловой энергии (Гкал)		86	86	86	86	86
Отпуск тепловой энергии в сеть ЭСО (Гкал)		1747	1747	1747	1747	1747
Нормативные потери тепловой энергии в сетях ЭСО (Гкал)		561	561	561	561	561
Полезный отпуск тепловой энергии из сети ЭСО (Гкал)		1186	1186	1186	1186	1186
Нормативный удельный расход условного топлива на отпущенную тепловую энергию (кг у.т./Гкал)		223,703	223,703	223,703	223,703	223,703
Расход условного топлива (тыс. куб. м, т, куб. м)		390,81	390,81	390,81	390,81	390,81
Расход основного топлива, УГОЛЬ (тыс. куб. м, т, куб. м)		558,3	558,3	558,3	558,3	558,3
Расход электроэнергии всего (кВтч)		66265	66265	66265	66265	66265
Расход воды (куб. м.)		768	768	768	768	768
Водоотведение (куб. м.)		428	428	428	428	428

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования

Наименование статьи	Предложение Экспертного Совета					
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Расходы на приобретение энергоресурсов:						
Топливо на технологические цели, руб.	2 572 513	3 455 735	4 571 248	4 737 946	4 862 531	5 032 031
Вода на технологические цели, руб.	2 068 850	2 791 494	3 896 852	4 042 546	4 139 314	4 279 887
Электрэнергия на технологические цели, руб.	56 922	67 771	70 280	73 160	76 088	79 130
	446 740	596 470	604 116	622 239	647 129	673 014
Подконтрольные расходы:						
ФОТ производственных рабочих, руб.	1 708 384	2 620 734	2 672 362	2 751 464	2 832 908	2 916 762
Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования, руб.	977 892	1 567 285	1 598 161	1 645 466	1 694 172	1 744 320
- отчисления в ремонтный фонд, руб.	53 308	216 254	220 514	227 041	233 762	240 681
Цеховые расходы, руб.	53 308	216 254	220 514	227 041	233 762	240 681
Общехозяйственные расходы, руб.	0	230 388	234 926	241 880	249 040	256 411
Прочие расходы, руб.	431 544	451 395	460 288	473 912	487 940	502 383
- другие расходы	245 639	155 412	158 474	163 164	167 994	172 967
	474 597	612 944	661 298	576 794	654 311	640 416
Неподконтрольные расходы:						
Страховые взносы, руб. (% от ФОТ)	295 323	473 320	482 645	496 931	511 640	525 375
Амортизация, руб.	95 059	73 064	0	0	0	0
Налог на землю, руб.	1 326	0	0	0	0	0
Налог на имущество, руб.	8 999	0	0	0	0	0
Прочие неподконтрольные расходы, руб.	73 890	0	100 000	0	60 000	30 000
Прочие налоги, руб.	0	0	0	0	0	0
Расходы по сомнительным долгам, руб.	0	0	0	0	0	0
Налог на прибыль, налог при упрощ.с-ма налогообл, руб.	0	66 560	78 654	79 863	82 671	85 042
Расходы из прибыли:						
Кап. вложения, инвестиции, руб.	29 722	33 114	39 131	0	0	0
Нормативный уровень прибыли, руб.	0	0	0	0	0	0
Расчетная предпринимательская прибыль, руб.	38 409	33 114	39 131	0	0	0
Необходимая валовая выручка, руб.	0	0	0	0	0	0
	4 785 216	6 722 526	7 944 040	8 066 204	8 349 749	8 589 209