

**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ,
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ, ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 15 ноября 2022 года № 131

о проведении экспертизы о корректировке установленных тарифов на тепловую энергию в долгосрочном периоде регулирования 2019-2023 гг. на 2023 год муниципальному многоотраслевому предприятию коммунального хозяйства «Понизовское» (ММПКХ «Понизовское», пос. Понизовье, Руднянский район)

Основанием для расчета тарифов на тепловую энергию являются: приказ и.о. начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 05.05.2022 № 131-од «О начале рассмотрения материалов по корректировке тарифов на тепловую энергию ММПКХ «Понизовское», обращение и предоставление этой организацией материалов для утверждения тарифов на тепловую энергию (вх. № 2488/2 от 04.05.2022).

Методическая основа проведения экспертных работ:

- > Налоговый кодекс Российской Федерации;
- > Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- > постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- > постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2053);
- > приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;
- > Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам 13 июня 2013 года № 760-э (далее - МУ от 13.06.2013 № 760-э);
- > Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз);
- > прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в теплоэнергетической отрасли.

Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент) при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2023 год для ММПКХ «Понизовское» применял метод индексации установленных тарифов.

Критерием экспертизы являются нормативно-правовые акты, определяющие порядок ценообразования и тарифную политику по регулируемой деятельности, а также указания, инструкции, правила и нормы технической эксплуатации объектов и другие документы, обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами.

Обоснование объема тарифной выручки для ММПКХ «Понизовское», осуществляющего деятельность по выработке и передаче тепловой энергии, выполнено в порядке, установленном Основами ценообразования в сфере теплоснабжения по конкретным статьям себестоимости продукции (услуг) и расходов, финансируемых из прибыли.

Экспертами рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Эксперты исходили из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ММПКХ «Понизовское».

Рассмотрев представленные материалы, Экспертный совет

Р Е Ш И Л:

1. Предложить Правлению Департамента на основании проведенных расчетов и анализа принять на долгосрочный период регулирования структуру отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов согласно приложению 1, расходы и величину необходимой прибыли, учтенные при расчете необходимой валовой выручки при формировании тарифов на тепловую энергию, согласно приложению 2.

Объем полезного отпуска тепловой энергии определен на основании комплексного анализа данных, предоставленных регулируемой организацией.

Нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя приняты в соответствии с постановлением Департамента от 20.10.2022 № 66.

Расчет расхода натурального топлива произведен в соответствии с принятым отпуском тепловой энергии в сеть с учетом нормативного удельного расхода топлива на отпущенную тепловую энергию с коллекторов котельных, принятого в соответствии с постановлением Департамента от 20.10.2022 № 67.

В следующем периоде регулирования теплоснабжающей организации в обязательном порядке предоставить (на бумажном и электронном носителе):

- материалы в полном объеме в соответствии с действующим законодательством по формам, размещенным на официальном сайте Департамента в сети ИНТЕРНЕТ;

- баланс теплоснабжения (расширенный) по теплоснабжающей организации за 2020-2022 годы (факт по начислению и выработке/передаче) и на 2024 год (план).

По результатам проведенного анализа экономической обоснованности расходов по статьям затрат и величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организации, Экспертный совет считает целесообразным при формировании тарифов на тепловую энергию на 2023 год долгосрочного периода регулирования

принять:

- **расходы на приобретение энергоресурсов (приложение 2)**, рассчитав их с учетом принятого Экспертным Советом количества энергоресурса (в соответствии с приложением 1) и цен на энергоносители (таблица 1) и в соответствии с Прогнозом (уголь на 61,3% (в связи с отсутствием у ЭСО документов о закупке угля на 2023 год определена среднерыночная цена угля за тонну в соответствии с закупочными процедурами, проведенными другими регулируемыми организациями), электроэнергия на 9%, вода и водоотведение на 9%):

«Топливо на технологические цели» в сумме 5 895 233 руб.;

«Электроэнергия на технологические цели» в сумме 733 267 руб.;

«Вода на технологические цели» в сумме 83 837 руб.;

- **операционные (подконтрольные) расходы (приложение 2)** в середине долгосрочного периода регулирования рассчитываются путем увеличения расходов предыдущего периода регулирования на индекс изменения количества активов – 1,0494 в соответствии с МУ от 13.06.2013 № 760-э.

В ходе проведенного расчета приняты статьи:

«Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования» в сумме 245 071 руб.;

«Фонд оплаты труда производственных рабочих» в сумме 1 776 135 руб.;

«Цеховые расходы» в сумме 261 088 руб.;

«Общехозяйственные расходы» в сумме 511 546 руб.;

«Прочие расходы» в сумме 176 122 руб.;

- **неподконтрольные расходы (приложение 2):**

«Страховые взносы» в сумме 536 393 руб., рассчитав их как 30,2% от принятого ФОТ;

«Налог при УСН» в сумме 102 187 руб., рассчитав его в соответствии с действующим законодательством в сфере налогообложения.

В результате проведенного анализа Экспертный совет предлагает считать необходимой экономически обоснованной суммой затрат ресурсоснабжающей организации для осуществления деятельности по содержанию котельных и тепловых сетей на 2023 год – **10 320 879 руб.**

В ходе расчета принято:

- 1) индекс эффективности подконтрольных расходов 1%;
- 2) коэффициент эластичности 0,75;

- 3) цены на энергоресурсы согласно таблице 1;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности) (приложение 1, приложение 2);
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций (таблица 3);
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования (приложение 2).

Таблица 1

Стоимость энергоресурсов

Цены на энергоресурсы (с НДС)	на 2023 год
Уголь, руб./т	10 559,28
Электроэнергия, руб./кВт·ч	11,07
Водоснабжение, руб./м ³	98,83
Водоотведение, руб./м ³	18,54

Таблица 2

Объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления деятельности по содержанию котельной и тепловых сетей в течение долгосрочного периода регулирования

		Ед. изм.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Расходы на приобретение энергоресурсов	руб.	2 572 513	3 455 735	4 571 248	3 586 262	3 970 968	6 712 337
2	Подконтрольные расходы	руб.	1 708 384	2 620 734	2 672 362	2 740 882	2 830 152	2 969 962
3	Неподконтрольные расходы	руб.	474 597	612 944	661 298	563 241	583 239	638 580
4	Расходы из прибыли	руб.	29 722	33 114	39 131	0	0	0
5	Выпадающие доходы	руб.	0	0	0	0	0	0
6	Корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг	руб.	0	0	0	0	-122 447	0
7	Итого необходимая валовая выручка *	руб.	4 785 216	6 722 526	7 944 040	6 890 385	7 261 912	10 320 879

* подлежит ежегодной корректировке в соответствии с п. 36 Методических указаний

Таблица 3

Анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций

		Ед. изм.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Расходы из прибыли	руб.	29 722	33 114	39 131	0	0	0
1.1	Капитальные вложения, инвестиции	руб.	0	0	0	0	0	0
1.2	Нормативный уровень прибыли	руб.	38 409	33 114	39 131	0	0	0
1.3	Расчетная предпринимательская	руб.	0	0	0	0	0	0

- в следующий период регулирования представить отчетные данные по всем статьям затрат калькуляции (2022 год), копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования (2022 год) и на последнюю отчетную дату;

- в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 390 (далее – постановление № 390) информацию о деятельности необходимо раскрывать путем размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее – информационно-аналитическая система) напрямую или представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, в полном объеме на электронном носителе в Департамент в случае если в границах территории муниципального образования, где регулируемая организация осуществляет регулируемый вид деятельности, отсутствует доступ к сети «Интернет»;

- не позднее 30 дней со дня принятия тарифа на тепловую энергию теплоснабжающая организация обязана раскрыть информацию, подлежащую свободному доступу в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 по утвержденным формам (приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»).

Невыполнение требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса предусматривает ответственность согласно части 1 ст. 19.8.1 и части 10 ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа.

**Уполномоченный по делу
об установлении тарифа:**

Ваши

О.Н. Вакина

Экспертный совет:

Е.А. Озерных

Е.А. Озерных

Д.Г. Печкарев

Д.Г. Печкарев

А.Г. Петров

А.Г. Петров

Н.В. Макушина

Н.В. Макушина

прибыль								
---------	--	--	--	--	--	--	--	--

2. Рекомендовать Правлению Департамента утвердить ММПКХ «Понизовское» для расчетов с потребителями тарифы на тепловую энергию:

	с 01.01.2022	с 01.07.2022
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	5 809,77	6 393,13
Население льготный (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	2 154,06	2 253,14
	на 2023 год *	
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	8 702,26	
Население льготный (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	2 455,93	

<*> Согласно подпункту 6 пункта 3 постановления № 2053 регулируемые цены (тарифы) в сфере теплоснабжения устанавливаются (корректируются) на 2023 год без календарной разбивки и вводятся в действие с 1 декабря 2022 года.

Рост тарифов на тепловую энергию для прочих потребителей с 2023 года по отношению к июлю 2022 года составляет 136,12 %.

3. Регулируемой организации необходимо:

- организовать предоставление отчетности (форма № 46-ТЭ) в соответствии с приказом Росстата от 23.12.2016 № 848 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной антимонопольной службой федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере теплоэнергетики» (информация, оформленная в виде шаблонов, представляется в ФАС России по системе ЕИАС);

- организовать представление в Департамент ежеквартальных и ежегодных отчетов о реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сроки и по формам, установленным постановлением Департамента от 05.05.2015 № 93 «Об утверждении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, для которых цены (тарифы) регулируются Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике»;

- осуществить реализацию положений приказа ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;

- материалы по пересмотру тарифов на 2024 год представить в Департамент в сроки и в объемах установленных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

- закупку продукции (работ, услуг), сырья и комплектующих осуществлять с учетом положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Структура отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов
в долгосрочном периоде регулирования 2019-2023 гг. на 2023 г.

Наименование	Предложение ЭСО 2023	Предложение ЭС				
		2019	2020	2021	2022	2023
Производство (выработка) тепловой энергии (Гкал)	1858	1833	1833	1833	1833	1833
Расход тепловой энергии на собственные нужды источника тепловой энергии (Гкал)	98	86	86	86	86	86
Отпуск тепловой энергии в сеть ЭСО (Гкал)	1760	1747	1747	1747	1747	1747
Нормативные потери тепловой энергии в сетях ЭСО (Гкал)	588	561	561	561	561	561
Полезный отпуск тепловой энергии из сети ЭСО (Гкал)	1172	1186	1186	1186	1186	1186
Нормативный удельный расход условного топлива на отпущенную тепловую энергию (кг у.т./Гкал)	-	223,70	223,70	223,70	223,70	223,70
Расход условного топлива (тыс. куб. м, т, куб. м)	-	390,81	390,81	390,81	390,81	390,81
Расход основного топлива, УГОЛЬ (тыс. куб. м, т, куб. м)	563	558,30	558,30	558,30	558,30	558,30
Расход электроэнергии, всего (кВт·ч)	126532	66265	66265	66265	66265	66265
Расход воды (куб. м)	839	768	768	768	768	768
Водоотведение (куб. м)	462	428	428	428	428	428

Сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования

Наименование статьи	Утверждено		Предложение ЭСО на 2023 г.	Предложение Экспертного Совета				
	2018 г.	2019 г.		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
Расходы на приобретение энергоресурсов:	2 572 513	3 455 735	4 571 248	3 586 262	3 970 968	6 712 337		
Топливо на технологические цели, руб.	2 068 850	2 791 494	3 896 852	2 883 613	3 238 009	5 895 233		
Вода на технологические цели, руб.	56 922	67 771	70 280	73 160	75 241	83 837		
Электроэнергия на технологические цели, руб.	446 740	596 470	604 116	629 489	657 717	733 267		
Подконтрольные расходы:	1 708 384	2 620 734	2 672 362	2 740 882	2 830 152	2 969 962		
Вспомогательные материалы, руб.	0	0	0	0	0	0		
ФОТ производственных рабочих, руб.	977 892	1 567 285	1 598 161	1 639 138	1 692 524	1 776 135		
Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования, руб.	53 308	216 254	220 514	226 168	233 534	245 071		
- отчисления в ремонтный фонд, руб.	53 308	216 254	220 514	226 168	233 534	245 071		
- работы и услуги производственного характера по договорам со сторонними организациями, руб.	0	0	0	0	0	0		
- другие расходы по содержанию и эксплуатации оборудования	0	0	0	0	0	0		
Цеховые расходы, руб.	0	230 388	234 926	240 950	248 797	261 088		
Общехозяйственные расходы, руб.	431 544	451 395	460 288	472 090	487 466	511 546		
Аренда (прочее имущество), руб.	0	0	0	0	0	0		
Лизинговые платежи, руб.	0	0	0	0	0	0		
Прочие расходы, руб.	245 639	155 412	158 474	162 537	167 831	176 122		
- подготовка кадров, обучение	0	0	0	0	0	0		
- канцелярские и почтовые расходы	0	0	0	0	0	0		
- командировочные расходы	0	0	0	0	0	0		
- информационные услуги	0	0	0	0	0	0		
- услуги связи	0	0	0	0	0	0		
- услуги банка	0	0	0	0	0	0		
- другие расходы	245 639	155 412	158 474	162 537	167 831	176 122		

Неподконтрольные расходы:	474 597	0	612 944	661 298	563 241	583 239	638 580
Страховые взносы, руб. (% от ФОТ)	295 323	0	473 320	482 645	495 020	511 142	536 393
Амортизация, руб.	95 059	0	73 064	0	0	0	0
Концессионная плата, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Расходы концессионера на кадастровый учет и регистрацию собственности	0	0	0	0	0	0	0
Аренда (в части имущ. исп. для регулир. деят-ти), руб.	0	0	0	0	0	0	0
Оплата услуг регулируемых организаций, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Погашение кредитов, займов, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Налог на землю, руб.	1 326	0	0	0	0	0	0
Налог на имущество, руб.	8 999	0	0	0	0	0	0
Прочие неподконтрольные расходы, руб.	73 890	0	0	100 000	0	0	0
Прочие налоги, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Расходы по сомнительным долгам, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Налог на прибыль, налог при упрощ. с-ме налогообл., руб.	0	0	66 560	78 654	68 222	72 097	102 187
Расходы из прибыли:	29 722	0	33 114	39 131	0	0	0
Кап. вложения, инвестиции, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Коллективный договор, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Прочие, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Нормативный уровень прибыли, руб.	38 409	0	33 114	39 131	0	0	0
Расчетная предпринимательская прибыль, руб.	0	0	0	0	0	0	0
Выдающие доходы, руб.	0	0	0	0	0	0	0
КНК	0	0	0	0	0	0	0
Δ НВВ	0	0	0	0	0	-122 447	0
Необходимая валовая выручка, руб.	4 785 216	0	6 722 526	7 944 040	6 890 385	7 261 912	10 320 879