

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОНИЗОВСКОГО СЕЛЬСКОГОПОСЕЛЕНИЯ

РУДНЯНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.01.2019 № 17

Об утверждении муниципальной программы « Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области».

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления», Уставом Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, Администрация Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить муниципальную программу « Противодействие экстремизму и профилактика терроризма, на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области» согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области №82 от 12.11.2018г. «Об утверждении муниципальной программы « Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области» на 2019-2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования в соответствии с Уставом Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области.

Глава муниципального образования

Понизовского сельского поселения

Руднянского района Смоленской области **Т.В. Брагина**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Понизовского сельского поселения

Руднянского района Смоленской области

от 16.01.2019г. № 17

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы  
« Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области»**  
Паспорт муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование    программы | Муниципальная программа:                 «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области» |
| Заказчик программы | Администрация Понизовского сельского поселения   Руднянского района Смоленской области |
| Исполнители программы | Администрация Понизовского сельского поселения   Руднянского района Смоленской области, учреждения и организации различных форм собственности; общественные организации и объединения; |
| Цели и задачи программы | Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Понизовского сельского   поселения Руднянского района Смоленской области  Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия  Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.  Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу.  Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на  национальной и конфессиональной почве.  Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных  установок   на этническое многообразие. |
| Сроки и этапы реализации программы | С 01.01.2019 постоянно . Объем средств выделяемых  на реализацию мероприятий  настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | Обеспечение условий для успешной социальной культурной адаптации молодежи из числа мигрантов.  Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой  нетерпимости, противодействию этнической    дискриминации.  Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.  Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и  религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Всего по Программе:  0,75  тыс. руб.,            2019 – 0,25 тыс. руб.,                                2020 – 0,25 тыс. руб.,  2021 – 0,25 тыс. руб. Финансирование Программы осуществляется из бюджета Понизовского сельского поселения   Руднянского района Смоленской области.  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.   Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,   работ, услуг для обеспечения государственных и   муниципальных нужд". |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы  осуществляет Администрация   и Совет депутатов Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Администрация Понизовского сельского поселения   Руднянского района Смоленской области |

Программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области**»**

**I. Оценка исходной ситуации**

   Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхэды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.  
     Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.  
     Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.  
       Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.  
         Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.  
         Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

**2. Цель и задачи Программы**

   Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укреплениедоверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  
Основными задачами реализации Программы являются:

• утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области ;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  
• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

• разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

**3. Основные мероприятия Программы**

   Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.  
В сфере культуры и воспитании молодежи:  
- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;  
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;  
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;  
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;  
- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;  
- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;  
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.  
В сфере организации работы «библиотечной системы» Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области :  
- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ( средства массовой информации), Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к

насилию;  
- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;  
- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

**4. Управление Программой**

      Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области . Координацию деятельности исполнителей осуществляет Администрация Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области. Анализ и оценку эффективности исполнения программы, подготовку материалов для рассмотрения на совещании при Главе администрации и Совете депутатов Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области производят специалисты администрации.

**5.Контроль за исполнением Программы**

     Контроль за исполнением программы осуществляют Администрация   и Совет депутатов Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области ,   в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Перечень мероприятий по реализации комплексной муниципальной   
программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (тыс. руб.) | Источники финансирования | | Ответственные исполнители |
|  | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Всего тыс. руб | Источники Финансирования | | Ответственные исполнители |
| Местный бюджет | Прочие Источники |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | |
| 1 | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению  экстремистской деятельности на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения   Руднянского района Смоленской области | 2019 | Без финан-сирова-ния | - | - | Администрация Понизовского сельского Руднянского района Смоленской области |
| 2 | Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области    по формированию толерантности и преодолению ксенофобии. | 2019- 2021 | Без финан-сирова-ния | - | - | Муниципальное бюджетное учреждение «Понизовский сельский Дом культуры» |
| 3 | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», и т.д. | 2019- 2021 | Без финан-сирова-ния | - | - | Администрация Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области муниципальное бюджетное учреждение «Понизовский сельский Дом культуры», МБОУ «Понизовская школа» |
| 4 | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня  толерантного сознания молодежи | 2019- 2021 | Без финан-сирова-ния | -------- | -------- | Сельские библиотеки с. Понизовье, д. Борки |
| 5 | Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей  идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных  различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма. | 2019- 2021 | Без финан-сирова-ния | -------- | -------- | МБОУ «Понизовская школа» и сельские библиотеки с.Понизовье , д. Борки |
| 6 | Комплексные проверки потенциально-опасных объектов на предмет  профилактики террористических актов  и техногенных аварий на них. | 2019- 2021 | Без финан-сирова-ния | -------- | --------- | Администрация Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области , участковый инспектор |
| 7 | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС. | 2019- 2021 | Без финан-сирова-ния | -------- | --------- | Администрация Понизовского сельского поселения   Руднянского района Смоленской области |
| 8 | Проведение сходов   граждан по профилактике терроризма  на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения   Руднянского района Смоленской области | 2019- 2021 | Без финан-сирова-ния | --------- | ---------- | Администрация Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, ТОСы |
| 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | | | |
| Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных    учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств, для муниципального бюджетного учреждения « Понизовский сельский Дом   культуры»    по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов | | | | | | |
| 10 | Приобретение комплектов плакатов  антитеррористической культуры и по тематике и профилактике экстремизма для муниципальных  учреждений | 2019- 2021 | 0,25 | 0,25 | - | Администрация Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области,   Понизовский   сельский Дом культуры |
| Проведение акций Внимание - экстремизм! Терроризму нет! и т.д. | | | | | | |
| 11 | Изготовить 100  шт. печатных памяток по тематике противодействия   экстремизму и терроризму | 2019- 2021 | 0,50 | 0,25 | - | Администрация   Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области |

Примечание:  
1. Муниципальная программа: «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области»  подлежит корректировке и внесению дополнений при определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

**6. Предоставление информации  и обобщение результатов выполнения мероприятий**

Предоставление информации исполнителями мероприятий Программы:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Срок предоставления** | **Исполнители** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Отчеты об исполнении мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, с учетом оценки эффективности реализации мероприятий и целевого использования финансирования предоставляются специалисту 1 категории Администрации Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области | Ежеквартально не позднее  5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом | Исполнители программных мероприятий |

**Основные понятия**

**1) экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) **экстремистская организация**  
- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,(Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;  
  
3) **экстремистские материалы**   
- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалисткой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."

4) **Основные направления противодействия экстремистской деятельности.**  
Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:  
- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;  
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.  
  
5) **Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**  
Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.  
  
6) **Профилактика экстремистской деятельности.**  
В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.  
  
7) **Толерантность**.(лат. tolerantia - терпение)  
- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.  
  
8) **Ксенофобия** [греч. xenos - чужой + phobos - страх]  
- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.