

Болузино  
31-08-17



**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ЭНЕРГЕТИКЕ, ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ, ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ**  
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д. 14-а, тел./факс 65-56-31/29-26-61

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
по делу об административном правонарушении № 13-17

“ 24 ” августа 2017 г. г. Смоленск

Исполняющая обязанности начальника Департамента Смоленской области по энергетике,  
энергоэффективности, тарифной политике Алфимова Елена Алексеевна

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 13-17  
в отношении начальника муниципального многоотраслевого предприятия коммунального  
хозяйства «Понизовское» (с. Понизовье, Руднянский р-н) Захаровой Евгении Ивановны (1947 г.р.,  
паспорт 66 01 № 403102, выдан Руднянским РОВД Смоленской обл. 31.01.2002,  
зарегистрированной по адресу: Смоленская область, Руднянский район, с. Понизовье,  
ул. Коммунистическая, д. 13)

по ч. 1 ст. 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях  
(далее – КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛ:**

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», статьей 34 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организации, осуществляющие регулируемую деятельность, обязаны обеспечивать свободный доступ к информации, подлежащей свободному доступу, в целях обеспечения прозрачности их деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 утверждено Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов). В соответствии с указанным Положением контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные по вопросам государственного регулирования тарифов.

В соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 09.07.2012 № 432 «Об утверждении Положения о Департаменте Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике» полномочиями по государственному регулированию тарифов наделен Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике.

С 1 по 9 августа 2017 года Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике проведена плановая документарная проверка соблюдения стандартов раскрытия информации муниципальным многоотраслевым предприятием коммунального хозяйства «Понизовское» (с. Понизовье, Руднянский р-н) (далее также – ММП КХ



«Понизовское»).

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения» и от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования» утверждены стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения и теплоснабжения соответственно.

В соответствии с пунктами 27 и 48 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения регулируемая организация – ММП КХ «Понизовское» обязана раскрыть информацию об установленных тарифах на регулируемые товары (услуги) и условиях, на которых осуществляется оказание услуг, не позднее 30 дней со дня принятия Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент) постановлений об утверждении тарифов на услуги по водоснабжению. В соответствии с пунктом 28 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения регулируемая организация – ММП КХ «Понизовское» обязана раскрыть информацию об установленных тарифах на регулируемые товары (услуги) и условиях, на которых осуществляется оказание услуг, не позднее 30 дней со дня принятия Департаментом постановлений об утверждении тарифов на услуги по теплоснабжению.

Постановлением Департамента от 30.11.2015 № 520 (ред. от 05.12.2016 № 338) для ММП КХ «Понизовское» утверждены тарифы на холодную питьевую воду на 2016-2017 годы, а постановлением Департамента от 26.11.2015 № 392 (ред. от 16.12.2016 № 406) для ММП КХ «Понизовское» утверждены тарифы на тепловую энергию на 2016-2017 годы.

В соответствии с пунктами 28, 30, 49, 51 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, и с пунктами 29, 30 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения регулируемая организация – ММП КХ «Понизовское» не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы) обязана раскрыть информацию об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемой деятельности), информацию об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг и соответствие их установленным требованиям, а также информацию об инвестиционных программах регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 3 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения и стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения информация о регулируемой деятельности должна быть раскрыта путем обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет органа регулирования – Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике, а также опубликования по решению регулируемой организации на ее официальном сайте в сети Интернет.

В соответствии с пунктом 10 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения и пунктом 11 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения ММП КХ «Понизовское» в течение 10 дней со дня размещения информации на своем сайте в сети Интернет было обязано сообщить в Департамент о раскрытии соответствующей информации с указанием страницы сайта, на которой размещена эта информация.

Раскрытие информации необходимо осуществлять в соответствии с формами предоставления информации, подлежащей раскрытию, организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение, и Правилами заполнения форм, утвержденными Приказом Федеральной службы по тарифам от 15.05.2013 № 129 и формами предоставления теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями информации, подлежащей свободному доступу, утвержденными постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.11.2013 № 355.

До момента уведомления ММП КХ «Понизовское» письмом Департамента о проведении проверки, информация о регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения и холодного водоснабжения, подлежащая свободному доступу, в адрес Департамента не поступала.

В связи с проведением проверки в адрес ММП КХ «Понизовское» Департаментом было направлено письмо № 1845/6 от 18.07.2017 и копия приказа о проведении проверки.



В период проведения проверки 01.08.2017 – 09.08.2017 информация о регулируемой деятельности, подлежащая раскрытию, от ММП КХ «Понизовское» в адрес Департамента не поступила. Информация с указанием адреса сайта организации в сети Интернет или указанием официального печатного издания, используемых для размещения информации, подлежащей свободному доступу, в адрес Департамента также не поступала.

Исходя из вышеизложенного, Департаментом были выявлены нарушения связанные с нераскрытием информации в сфере теплоснабжения и холодного водоснабжения, подлежащей свободному доступу. Выявленные нарушения были отражены в акте проверки № 25 от 09.08.2017.

Должностным лицом, выполняющим в ММП КХ «Понизовское» организационно-распорядительные функции является начальник ММП КХ «Понизовское» Захарова Евгения Ивановна.

Таким образом, Департамент усмотрел в действиях начальника ММП КХ «Понизовское» Захаровой Евгении Ивановны признаки административного правонарушения, в части непредоставления сведений субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотренного частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

В связи с вышеизложенным, в отношении начальника ММП КХ «Понизовское» Захаровой Евгении Ивановны начальником отдела контрольно-аналитической работы Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике Горбачевой Аллой Ивановной 09 августа 2017 года в присутствии Е.И. Захаровой составлен протокол об административном правонарушении.

В своих объяснениях по протоколу Е.И. Захарова указала, что информация, подлежащая раскрытию, не была размещена в связи с отсутствием главного бухгалтера и экономиста. Отметила, что данные о тарифах, используемых ММП КХ «Понизовское», были размещены на сайте МО Понизовское сельское поселение.

На рассмотрение дела № 13-17 Е.И. Захарова (её законный представитель) не явилась, о дате и времени рассмотрения дела была уведоmlена надлежащим образом, имеется свидетельство о надлежащем извещении. Ходатайства об отложении рассмотрения дела № 13-17 в адрес Департамента не поступало. В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело № 13-17 рассмотрено в отсутствие Захаровой Евгении Ивановны (её законного представителя).

Объектом правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, является установленный порядок раскрытия сведений (информации) о своей деятельности ММП КХ «Понизовское» с целью защиты интересов потребителей.

Объективной стороной данного правонарушения выступает бездействие должностного лица ММП КХ «Понизовское», выразившееся в нераскрытии информации в сфере теплоснабжения и водоснабжения, подлежащей свободному доступу.

Субъектом правонарушения выступает должностное лицо ММП КХ «Понизовское», виновное в нераскрытии в установленный срок информации, подлежащей свободному доступу.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, состоит в совершении правонарушения должностным лицом ММП КХ «Понизовское» по неосторожности.

В соответствии со статьей 23.51 КоАП РФ, Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике является органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), который рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

Каких-либо обстоятельств смягчающих в соответствии со статьей 4.2. КоАП РФ, либо отягчающих в соответствии со статьей 4.3. КоАП РФ административную ответственность не установлено.

Частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за непредоставление сведений субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.



для которых цены (тарифы)<sup>4</sup> регулируются Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике» (далее также - Требования).

В соответствии с приказом о проведении проверки от 18.07.2017 № 264-од Департаментом проверена программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ММП КХ «Понизовское», в соответствии с Требованиями.

В ходе проведения проверки и анализа Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности ММП КХ «Понизовское» (далее - Программа) выявлено следующее:

1) титульный лист Программы оформлен в соответствии с Приложением № 1 к Требованиям, имеются даты согласования и утверждения Программы;

2) паспорт Программы оформлен в соответствии с Приложением № 2 к Требованиям, имеется согласование паспорта Программы;

3) в пояснительной записке указаны следующие основные сведения об организации:

- организационно-правовая форма;
- предмет основной деятельности;
- вид (виды) регулируемой деятельности;
- юридический адрес;
- почтовый адрес;
- E-mail;
- доля государственной (муниципальной) собственности;
- банковские реквизиты;
- наличие зданий административного и производственного назначения, в том числе сведения об общей площади и общем объеме зданий;
- наличие автотранспорта и спецтехники;
- оснащенность приборами учета (заполнено Приложение № 3 к Требованиям);
- количество точек приема (поставки) электрической энергии, оснащенных автоматизированной информационной измерительной системой;
- количество точек поставки энергетических ресурсов на хозяйственные нужды, в том числе с разделением по видам энергетических ресурсов;
- потребление используемых энергетических ресурсов по видам за предыдущие 3 года;
- информация о текущем состоянии в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- информация о достигнутых результатах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за предыдущие 3 года;
- информация о прохождении обязательного энергетического обследования;
- затраты ММП КХ «Понизовское» на Программу в стоимостном выражении;
- источники финансирования Программы.

Также в пояснительной записке представлены средства и механизмы мониторинга соответствующих целевых показателей.

4) в основной части Программы:

- форма представления целевых и прочих показателей Программы соответствует Приложению № 5 к Требованиям;



- правильно выбраны и представлены целевые показатели Программы (выбраны из Приложения № 4 к Требованиям в соответствии с видами регулируемой деятельности ММП КХ «Понизовское» с разделением по видам регулируемой деятельности);

- перечень мероприятий, основной целью которых является энергосбережение, соответствует форме Приложения № 7 к Требованиям;

- имеется информация об объемах и источниках финансирования Программы, как в целом, так и отдельно по каждому мероприятию, включенному в Программу, с указанием отдельно бюджетных и внебюджетных источников финансирования указанных мероприятий с разбивкой по годам.

Программа прошита и пронумерована.

Таким образом, программа энергосбережения, представленная МУП КХ «Понизовское» соответствует требованиям, предъявляемым Департаментом к программам регулируемых организаций в соответствии с постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 05.05.2015 № 93.

3. В соответствии со статьями 7, 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», статьей 34 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», организации осуществляющие, регулирующую деятельность, обязаны обеспечивать свободный доступ к информации, подлежащей свободному доступу, в целях обеспечения прозрачности их деятельности.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», утверждены стандарты раскрытия информации и установлен состав и порядок раскрытия информации регулирующими организациями.

В соответствии с пунктом 28 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570, пунктами 27, 48 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 регулируемая организация ММП КХ «Понизовское» не позднее 30 календарных дней со дня принятия Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент) постановлений об утверждении тарифов на тепловую энергию, на услуги по водоснабжению обязана раскрыть следующую информацию:

- информацию о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги) в сфере теплоснабжения и холодного водоснабжения;

- информацию об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров и (или) оказание регулируемых услуг, содержащую сведения об условиях публичных договоров регулируемых товаров и (или) услуг, а также порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе теплоснабжения и холодного водоснабжения;



6

- информацию о порядке выполнения технологических технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе теплоснабжения и холодного водоснабжения.

Постановлениями Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике для ММП КХ «Понизовское» утверждены тарифы:

- от 26.11.2015 № 392 (в ред. постановления от 16.12.2016 № 406) на тепловую энергию;

- от 30.11.2015 № 520 (в редакции постановления от 05.12.2016 № 338) на холодную питьевую воду.

Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, включая структуру основных производственных затрат раскрывается не позднее 30 дней со дня сдачи годовой бухгалтерской отчетности в налоговые органы (пункт 29 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения и пункты 28, 49 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения).

В соответствии с пунктом 33 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения и пунктами 33, 54 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения регулируемая организация ММП КХ «Понизовское» обязана раскрыть информацию о предложении регулируемой организации об установлении тарифов на услуги в сфере теплоснабжения и водоснабжения на очередной период регулирования, а также информацию о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для производства и (или) оказания регулируемых услуг.

В соответствии с пунктом 3 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения и пунктом 3 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения информация о регулируемой деятельности должна быть раскрыта путем обязательного опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» органа регулирования – Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике, а также опубликования, по решению регулируемой организации, на ее официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно пункту 11 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения и пункту 10 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения ММП КХ «Понизовское» в течение 10 дней со дня размещения информации на своем официальном сайте в сети «Интернет» было обязано сообщить в Департамент о раскрытии соответствующей информации с указанием адреса страницы сайта в сети «Интернет», на которой размещена эта информация.

Информация, раскрываемая организацией на ее официальном сайте, должна быть доступна в течение 5 лет.

Раскрытие информации необходимо осуществлять в соответствии с формами предоставления информации, подлежащей раскрытию, организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, и Правилами заполнения форм, утвержденными Приказом ФСТ России от 15.05.2013 № 129, Порядком предоставления теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями информации, подлежащей свободному доступу, утвержденным постановлением



7  
Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.11.2013 № 355.

До момента уведомления Департаментом о проведении проверки ММП КХ «Понизовское» не представило в адрес Департамента информацию о регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и теплоснабжения, подлежащую свободному доступу, для обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет органа регулирования. Сведения об источнике опубликования стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности в адрес Департамента также не поступали.

В связи с проведением проверки в адрес ММП КХ «Понизовское» Департаментом было направлено письмо (исх. 1845/6 от 18.07.2017) с копией приказа о проведении проверки.

По состоянию на 09.08.2017 информация о регулируемой деятельности, подлежащая свободному доступу, от ММП КХ «Понизовское» в адрес Департамента не поступила.

Таким образом, в ходе проведения проверки выявлено следующее нарушение:

ММП КХ «Понизовское» не раскрыло информацию о регулируемой деятельности, подлежащую свободному доступу в соответствии с пунктами 28, 29 стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570, пунктами 27, 28, 48, 49 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6.

По результатам проведенной проверки:

1. ММП КХ «Понизовское» выдано предписание об устранении нарушений стандартов раскрытия информации.

2. В связи с обнаружением при проведении плановой документарной проверки стандартов раскрытия информации достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении начальника ММП КХ «Понизовское» Захаровой Евгении Ивановны как должностного лица, выполняющего организационно-распорядительные функции в ММП КХ «Понизовское», составляется протокол об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 19.8.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение

установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей

Акт от 9 августа 2017 года № 25 составлен на 8-ми страницах в 2-х экземплярах.

К акту прилагается предписание № 7 от 09.08.2017.

Начальник отдела  
контрольно-аналитической работы  
Департамента Смоленской области по энергетике,  
энергоэффективности, тарифной политике

А.И. Горбачева

Консультант отдела  
контрольно-аналитической работы  
Департамента Смоленской области по энергетике,  
энергоэффективности, тарифной политике

К.А. Денисиевский

С актом ознакомлен, акт на руки получен:

Начальник  
ММП КХ «Понизовское»

Е.И. Захарова