



ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ

Юридический адрес: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1

Почтовый адрес: 214014, г. Смоленск, ул. Энгельса, д. 23

e-mail smolpriroda@admin-smolensk.ru

тел.(4812) 35-04-61, факс (4812) 38-74-99

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 05-0242/0105.пл-Пс/0117-2017

о назначении административного наказания

«01» сентября 2017 г.
(дата составления)

г. Смоленск, ул. Энгельса, д. 23, каб. 207
(место составления)

Главный государственный инспектор Смоленской области в области охраны окружающей среды Захаров Роман Александрович, на основании ст. 29.7 КоАП РФ, рассмотрев дело об административном правонарушении, возбужденное на основании протокола об административном правонарушении от 30.05.2017 № 05-0162/0105.пл-Пр/096-2017 в отношении должностного лица - директора муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» (далее – ММПКХ «Понизовское») Захаровой Евгении Ивановны (дополнительное соглашение к трудовому договору от 29.12.2011 о найме начальника ММПКХ «Понизовское» от 26.12.2016. Паспорт 6601 403102 выдан Руднянским РОВД Смоленской области, 31.01.2002. Место регистрации Смоленская область, Руднянский район, п. Понизовье, ул. Коммунистическая, тел: ((48141) 5-65-52).

права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях разъяснены,

УСТАНОВИЛ:

на основании приказа от 24 июля 2017 г. № 0242/0105 «О проведении плановой выездной проверки муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» подписанного начальником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии Захаровым Романом Александровичем, в отношении муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» (ИНН 6713000195) в период времени с 01 августа 2017 года по 18 августа 2017 года старшими государственными инспекторами Смоленской области в области охраны окружающей среды Семеновой Викторией Сергеевной, Поляковой Еленой Викторовной проведена плановая выездная проверка соблюдения требований законодательства в сфере недропользования в части выполнения условий пользования недрами, а также охраны окружающей среды (акт проверки от 18.08.2017 № 05-0242/0105.пл-Л/059-2017).

В ходе проверки установлено:

ММПКХ «Понизовье» (далее также – Недропользователь) осуществляет недропользование пятью одиночными водозаборами, расположенными в п. Понизовье (скв. ГVK 66200257, 66200256 (рез), 66204730 (рез), 66204531), д. Понизовье (скв. ГVK 66204734), д. Каменка (скв. ГVK 66204733), д. Скубятино (скв. ГVK 66204615) Руднянского района Смоленской области, в соответствии с лицензией СМО 55581 ВЭ на право пользования недрами, выданной 04.06.2003.

В соответствии с Условиями пользования недрами, являющимися неотъемлемой частью лицензии СМО 55581 ВЭ на право пользования недрами (далее – Условия пользования недрами), Недропользователь в настоящее время пользуется пятью одиночными водозаборами, состоящими из семи скважин ГVK 66200257 глубиной 70 м, ГVK 66204531 глубиной 104 м, ГVK 66204734 глубиной 73 м, ГVK 66204733 глубиной 58 м, ГVK 66204615 глубиной 108 м, ГVK 66200256 глубиной 70 м, ГVK 66204730 глубиной 73 м. В ходе проверки представлен паспорт водозаборов ММПКХ «Понизовское».

Целевое назначение.

Недропользователь имеет право пользования недрами для добычи подземных вод из водоносных евлановско-ливенского и воронежского горизонтов и водоносного евлановско-воронежского терригенно-карбонатного комплекса для хозяйственно-питьевого водоснабжения и технологического обеспечения водой ММПКХ «Понизовское».

Фактический водоотбор за 2014 - 2017 год по предоставленному журналу водоотбора составил 2015 - 42,4 м³/сутки, 2016 – 39,6 м³/сутки, 2017 - 48,01 м³/сутки, что не превышает водоотбор, установленный лицензией - 131 м³/сутки.

Сроки и условия действия лицензии.

Недропользователь имеет право пользования недрами для добычи подземных вод до 30.06.2023.

Качество подземных вод.

ММПКХ «Понизовское» предоставило программу производственного контроля качества питьевой воды от 2017 года, а так же экспертные заключения качественного химического анализа подземных вод за 2017 год. За предыдущие годы заключения по качеству воды, со слов директора ММПКХ «Понизовское» Захаровой Евгении Ивановны, находятся в Роспотребнадзоре.

Качество воды, отбираемой из скважин отвечает требованиям СанПин 2.1.4.1074-01; ГН 2.1.5.2280-07 по всем выполненным показателям:

- от 03.04.2017 № 2869
- от 03.04.2017 № 2868
- от 03.07.2017 № 6823
- от 03.07.2017 № 6824
- от 03.07.2017 № 6825

Допустимое понижение.

Расчетное допустимое понижение уровня водоносного евлановско-ливенского горизонта в действующих скважинах допускается до его кровли – 53 м от поверхности земли, 38 м от статического уровня.

Понижение уровня водоносного воронежского горизонта в скважине ГVK 66204615 допускается до его кровли – 97 м от поверхности земли, 81 м от статического уровня.

Понижение уровня подземных вод водоносного евлановско-воронежского терригенно-карбонатного комплекса в скважине ГVK 66204531 допускается до его кровли – 68 м от поверхности земли, 52 м от статического уровня.

ММПКХ «Понизовское» уровень подземных вод замеряет, но данные не заносит в журнал. Журнал замеров динамического уровня отсутствует.

Границы зоны санитарной охраны.

п. Понизовье.

Водозаборная скважина ГVK 66200257 расположена в кирпичном павильоне. Состояние водозабора удовлетворительное. Оголовок герметичен. Имеется манометр, кран для отбора проб воды, электрический водяной счетчик, высокочастотная станция управления насосом.

На расстоянии около 30 м в кирпичном павильоне находится скважина ГVK 66200256 (резервная). Состояние удовлетворительное. Оголовок герметичен. Имеется манометр, кран для отбора проб воды, электрический счетчик учета добычи подземных вод. На момент проверки скважина не работала.

Скважины имеют общий пояс строгого режима, который огорожен деревянными жердями. На территории пояса чисто, трава скошена, имеется кустарник. Так же на территории пояса расположена не рабочая водонапорная башня.

Водозаборная скважина ГVK 66200730 расположена в кирпичном павильоне. На момент проверки скважина не работает около 15 лет, обесточена. Осмотреть помещение скважины не удалось.

Территория пояса строгого режима огорожена частично деревянным забором и частично металлической сеткой, трава скошена.

Скважина ГVK 66204531 расположена в кирпичном помещении, закрытом на замок. Состояние удовлетворительное. На момент проверки водозабор был частично утеплен. Имеется манометр, водяной счетчик, кран для отбора проб воды, оголовок герметичен.

Территория пояса строгого режима имеет частичное ограждение деревянными жердями, трава частично скошена. На территории имеется рабочая водонапорная башня.

д. Понизовье.

Скважина ГVK 66204734 расположена в болотистом месте. Подъезд к водозабору и водонапорной башни отсыпан. Павильон скважины закрывается на замок. Внутри чисто, пол залит свежим цементом, оголовок герметичен. Имеется водяной счетчик, манометр, кран для отбора проб воды. Насос работает на автоматике.

Территория пояса строгого режима имеет ограждение в виде деревянных жердей. Проход к скважине и рабочей башне обкошен.

д. Скубятино.

Скважина ГVK 66204615 расположена в кирпичном павильоне, закрытом на замок. Состояние удовлетворительное. На момент проверки скважина была утеплена (с зимы). Имеется манометр, водяной счетчик, кран для отбора проб воды. Вода подается в водонапорную башню, расположенную на расстоянии 3 км от скважины.

Территория пояса строгого режима огорожена деревянными жердями, трава скошена, имеются кустарник и лиственные деревья.

д. Каменка.

Скважина ГVK 66204733 расположена в кирпичном помещении, закрытом на замок. Состояние удовлетворительное. Полы залиты свежим бетоном, оголовок герметичен. Имеется водяной счетчик, кран для отбора проб воды. Манометр отсутствует. Насос работает в ручном режиме, включается раз в две недели.

Территория пояса строгого режима огорожена деревянными жердями, трава скошена. На территории расположена рабочая водонапорная башня.

Проект организации зоны санитарной охраны водозаборов ММПКХ «Понизовское» не разработан.

Условия сброса сточных вод.

Сточные воды от населения поступают в выгребные ямы.

Условия платы за пользование водным объектом и за пользование земельным участком.

Данные об уплате водного налога за 2014, 2015, 2016 и 1 квартал 2017 ММПКХ «Понизовское» предоставило в виде справки, согласно которой по водному налогу уплачено:

По водному налогу:

за 2014 год – 2171 рубля;

за 2015 год – 2018 рублей;

за 2016 год – 2093 рублей;

за 1 полугодие 2017 года – 1206 рубля.

Земельный налог не оплачивается, так как земля в собственности не значится.

Учет воды, отбираемой из водоносного горизонта.

Учет обора подземных вод ведется ежемесячно по показаниям водяных счетчиков. Показания фиксируются в журнале учета водопотребления (копия приложена).

Фактический суточный объем добычи подземных вод, по данным предоставленного журнала, не превышает суточный объем установленный лицензией СМО 55581 ВЭ на право пользования недрами, и составляет 2015 - 42,4 м³/сутки, 2016 – 39,6 м³/сутки, 2017 - 48,01 м³/сутки.

Условия проведения мониторинга подземных вод.

Лабораторные исследования качества питьевых вод проводятся в соответствии с условиями пользования недрами к лицензии СМО 55581ВЭ.

Ежеквартальная отчетность сдается в установленные сроки. Копии отчетов предоставлены.

Особые условия.

Отчетность о выполнении условий пользования недрами ММПКХ «Понизовское» предоставляет в установленный срок, приложены копии статистических отчетов за 2014-2016 года по форме «4-ЛС» – сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод, и по форме 2-ТП (водхоз).

Так же предоставлены копии ежеквартальных отчетов о добыче подземных вод за 2017 г.

В соответствии с Условиями пользования недрами Недропользователю необходимо в срок до 31.12.2004 произвести подсчет запасов подземных вод. Указанный пункт Условия пользования недрами ММПКХ «Понизовское» не выполнило.

В ходе проверки установлено что, право пользования недрами осуществляется с нарушениями условий, а именно:

1. Не разработан и не утвержден в установленном порядке Проект организации зон санитарной охраны водозаборов, чем нарушены пункт 10 части второй статьи 22 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пункт 5 Условия пользования недрами к лицензии СМО 55581 ВЭ на пользование недрами, выданной 04.04.2003.

2. Не произведен подсчет запасов подземных вод с последующим представлением отчета на Территориальную комиссию по запасам полезных ископаемых в установленные сроки с последующей сдачей отчета в установленном порядке на ответственное хранение в ФГУ «ТФИ по Центральному федеральному округу» (г. Москва) и Смоленский филиал ФГУ «ТФИ по Центральному федеральному округу» (г. Смоленск), чем нарушены пункт 10 части второй статьи 22, статья 23.2 Федерального закона от 21.02.1992, № 2395-1 «О недрах», подпункт д пункта 2 раздела 1 Правил охраны подземных водных объектов, утвержденных постановлением

правительства РФ от 11.02.2016 № 94, пункты 2.4, 2.5 Условий пользования недрами к лицензии СМО 55581 ВЭ на право пользования недрами, выданной 04.04.2003.

3. Не производится замер динамического уровня подземных вод в скважинах с занесением данных в журнал, чем нарушены пункт 10 части второй статьи 22 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пункт 10.1 Условий пользования недрами к лицензии СМО 55581 ВЭ на пользование недрами, выданной 04.04.2003.

4. Нарушено ограждение пояса строгого режима на скважине ГВК 66204531, чем нарушены пункт 10 части второй статьи 22 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пункт 5 Условий пользования недрами к лицензии СМО 55581 ВЭ на пользование недрами, выданной 04.04.2003.

5. Нарушена периодичность определения качества подземных вод, чем нарушены пункт 10 части второй статьи 22 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пункт 3 Условий пользования недрами к лицензии СМО 55581 ВЭ на пользование недрами, выданной 04.04.2003.

Частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за пользование недрами с нарушением условий лицензии, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и требований утвержденного в установленном порядке технического проекта в виде штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Часть 1 статьи 3.1 КоАП РФ устанавливает, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно общим правилам назначения административного наказания, мера назначения должна избираться с учетом характера правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств деяния.

Одним из принципов привлечения лица к ответственности является правовой принцип индивидуализации наказания.

При рассмотрении дела об административном правонарушении необходимо оценить все стороны нарушения, наступившие последствия, исследовать обстановку, в которой совершено правонарушение, личность нарушителя, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

В соответствии со статьей 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливается наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, показаниями свидетелей, показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Частью 12 статьи 16 Закона № 294-ФЗ установлено, что юридическое лицо, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Предоставленным пунктом 12 статьи 16 Закона № 294-ФЗ правом направить возражения в

Департамент при несогласии с нарушениями, перечисленными в акте проверки, заместитель директора по технической части АНО «Санаторий «Красный Бор» Радько Юрий Николаевич (по каждому из выявленных нарушений) не воспользовался, в полном объеме соответствующие документы по каждому из нарушений, перечисленных в акте проверки, не представило.

В ходе проверки действия (бездействия) должностных лиц, проводивших проверку, не обжаловались.

О месте и времени составления и подписания указанных документов должностное лицо извещено надлежащим образом, о чем в материалах дела имеются уведомления с отметкой начальника муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» Захаровой Евгении Ивановны о получении.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт нарушения условий, предусмотренных лицензией на пользования недрами, начальником муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» Захаровой Евгенией Ивановной надлежащим образом установлен административным органом и подтвержден материалами дела.

При указанных обстоятельствах доказано совершение начальником муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» Захаровой Евгенией Ивановной нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП РФ), не установлено.

При рассмотрении материалов административного дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Таким образом, процедура производства по делу об административном правонарушении соблюдена, проверочные мероприятия осуществлены уполномоченными лицами в установленном законом порядке, протокол об административном правонарушении составлен в надлежащей форме уполномоченным лицом, права лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, соблюдены, процессуальных нарушений, которые носили бы существенный характер и не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело и вынести постановление по делу, не усматривается.

Вместе с тем, начальник муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» Захарова Евгения Ивановна впервые привлекается к административной ответственности, установленное правонарушение формально содержит признаки правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ, угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде отсутствует.

В соответствии со ст. 3.4 КоАП РФ, считаю возможным заменить административное наказание начальнику муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» Захаровой Евгении Ивановны в виде административного штрафа на административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП Российской Федерации предупреждением признается мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме (часть 1). Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (часть 2). В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное

наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также и работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса (часть 3).

В соответствии с пунктом 4 статьи 26.1 КоАП Российской Федерации по делу об административном правонарушении, в числе прочего, подлежат выяснению обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Из материалов настоящего дела об административном правонарушении следует что, отягчающих административную ответственность обстоятельств, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4, 23.22, 23.31, 29.1-29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – начальника муниципального многоотраслевого предприятия коммунального хозяйства «Понизовское» Захарову Евгению Иванову к административной ответственности за совершенное административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде предупреждения.

В соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 настоящего Кодекса в вышестоящей орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Главный государственный инспектор Смоленской области в области охраны окружающей среды



Р.А. Захаров

Копию постановления получил 01.09.2017 г. Зар Захарова Е.И.



Постановление направлено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении « _____ » _____ г.

Постановление вступило в законную силу « _____ » _____ г.

Постановление предъявлено к исполнению « _____ » _____ г.