



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА

Смоленской области

прокуратура Руднянского района

216790, г. Рудня, ул. Набережная, д.41-а

01.09.2014 № 2014-067-14

На № _____

Главе администрации
Понизовского сельского поселения
Руднянского района
Смоленской области

Бикашова А.Ф.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о водных объектах

Прокуратурой Руднянского района Смоленской области проведена проверка по обращению начальника Главного Управления МЧС России по Смоленской области о нарушениях правил охраны жизни людей на водных объектах в период купального сезона 2014 года.

Проведенной проверкой установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 7, ч. 5 ст. 37, ч.1 ст.41 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждый имеет право на отдых. Каждый имеет право на охрану здоровья.

В соответствии с п.п. 15, 26 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского поселения относятся: создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Частью 3 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

РУ

005858

11.09.2014
18.09.14
М.П. Бикашова
А.Ф.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 27 мая 2014 г. N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" до 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений осуществляют решение вопросов местного значения муниципальных районов и поселений в соответствии с положениями части 1 статьи 14 и части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с п.п. 15, 26 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции по состоянию на 26.05.2014) к вопросам местного поселения относится: создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В силу ч.ч. 1, 2, 3 ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

В соответствии с ч. 8 ст. 25 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относится: утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах.

Согласно п. 1.3. Правил охраны жизни людей на водных объектах в Смоленской области, (далее - Правила) утвержденных Постановлением Администрации Смоленской области от 31 августа 2006 г. N 322 настоящие Правила устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах и в других организованных местах купания (далее - пляжи), местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах (далее - места массового отдыха), на переправах и наплавных

мостах, и обязательны для выполнения всеми водопользователями, организациями и гражданами на территории Смоленской области.

Согласно п. 1.4 Правил водные объекты используются для массового отдыха, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченными осуществлять государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов (в соответствии с их компетенцией, установленной федеральным законодательством), а также государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора.

Пунктом 2.5 Правил предусмотрено, что береговая территория пляжа должна иметь ограждение и стоки для дождевых вод, а дно его акватории - постепенный скат без уступов до глубины 2 метров при ширине полосы от берега не менее 15 метров и очищено от водных растений, коряг, стекла, камней и других предметов

Распоряжением Администрации Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области «Об организации охраны жизни людей на воде на территории Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области на 2014 год» определено, что местом для массового отдыха людей в купальный сезон 2014 года является участок реки Каспля.

В нарушение вышеуказанных требований, проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что при открытии купального сезона 2014 года Администрацией Понизовского сельского поселения береговая территория пляжа не огорожена.

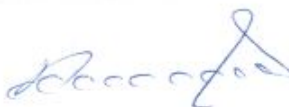
Выявленные нарушения стали возможными в следствии неисполнения своих должностных обязанностей, работниками администрации и ненадлежащего контроля за ними со стороны главы Администрации Понизовского сельского поселения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства о водных объектах, причин и условий им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении лиц виновных в нарушении указанного законодательства к дисциплинарной ответственности.
3. Уведомить прокуратуру Руднянского района о дне рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в рассмотрении данного акта прокурорского реагирования.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок с приложением копии приказа о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности.

Прокурор Руднянского района
младший советник юстиции



А.В.Алексеев