



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА

Смоленской области

Прокуратура Руднянского района

216790, г. Рудня, ул. Киреева, д. 81

Главе администрации Понизовского  
сельского поселения Руднянского  
района Смоленской области

Бикашовой А.М.

с. Понизовье, Руднянский район,  
Смоленская область

23.09.2015 № 02-34/182-15

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
бюджетного законодательства и законодательства  
о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения требований бюджетного законодательства, законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также законодательства о противодействии коррупции в администрации Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, по результатам которой выявлены нарушения указанного законодательства.

Так, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает в соответствии с Конституцией Российской Федерации общеправовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяя государственные гарантии его осуществления.

Согласно ст. 1 указанного Федерального закона местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществление бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу

ру 003220



муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований (часть 2 статьи 52).

При этом формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, а так же принимаемыми в соответствии с ними иными законами субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 52).

В ст. 36 Бюджетного кодекса РФ закреплён принцип прозрачности бюджетов, который означает:

обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией);

обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

Более того, как следует из части 6 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ, проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

При этом органы местного самоуправления поселения должны обеспечивать жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

Однако, при проведении проверки прокуратурой района установлено, что главой администрации Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области указанные требования федерального законодательства не выполнены, сведения о фактических затратах на денежное содержание муниципальных служащих органа местного самоуправления за 1 квартал 2015 года и 1 полугодие 2015 года на официальном сайте администрации Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не опубликованы. Вместо указанных



даний на официальном сайте органа местного самоуправления опубликована информация о среднемесячной заработной плате.

Невыполнение данных требований законодательства является одним из признаков коррупционности, так как согласно статье 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Создавшаяся ситуация создает условия для коррупционных проявлений, способствует злоупотреблениям со стороны муниципальных служащих Администрации муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, препятствует эффективной реализации мероприятий по противодействию коррупции, что является недопустимым.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора Руднянского района, в соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», уведомить прокурора о дате рассмотрения.
2. Незамедлительно устранить выявленные проверкой нарушения требований бюджетного законодательства и противодействия коррупции, а также причины и условия им способствующие.
3. Решить вопрос о привлечении должностных лиц, ответственных за выявленные нарушения, к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Руднянского района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

советник юстиции



В.Д.Михнин