

*Понизовский
район*



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Смоленской области**

Прокуратура Руднянского района
ул. Киреева, д. 81, г. Рудня, 216790

19.03.2018 № 02-34/78-18

На № _____

Главе муниципального образования
Понизовского сельского поселения
Руднянского района Смоленской
области

Брагиной Т.В.

ул. им. Чибисова К.Н., д. 1,
с. Понизовье, Руднянский район,
Смоленская область, 216783

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о муниципальной собственности

Прокуратурой района проведена проверка исполнения Администрацией Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области требований законодательства о муниципальной собственности при осуществлении полномочий собственника в части контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий, по результатам которой выявлены нарушения указанного законодательства.

Согласно ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления.

В соответствии со ст.ст. 49, 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

В собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.

Аналогичные нормы закреплены ст.ст. 36-37 Устава муниципального образования Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, принятого решением Совета депутатов Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области от 31.10.2005 № 7.

В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 14 Закона № 131-ФЗ владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, является одним из вопросов местного значения.

Согласно ст. 51 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и

РУ 004783

ПОЛУЧЕНО

19.03.2018г. № 188

распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

В соответствии со ст. 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Имущество муниципального унитарного предприятия находится в муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Правовое положение муниципальных унитарных предприятий, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия регламентируется Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 161-ФЗ в Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий: унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации (далее также - государственное предприятие), муниципальное предприятие; унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие (далее также - казенное предприятие).

В силу ст.ст. 20, 21 Закона № 161-ФЗ собственник имущества унитарного предприятия осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества; утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного предприятия; принимает решения о проведении аудиторских проверок, утверждает аудитора и определяет размер оплаты его услуг; утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение; имеет другие права и несет другие обязанности, определенные законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон № 307-ФЗ) аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

Аудиторская деятельность не подменяет контроля достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности, осуществляемого в соответствии с

законодательством Российской Федерации уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 5 Закона ФЗ № 307-ФЗ обязательный аудит проводится в иных случаях, установленных федеральными законами, в том числе в случаях, предусмотренных ст. 26 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Так, в силу ст. 26 Закона № 161-ФЗ бухгалтерская отчетность унитарного предприятия в случаях, определенных собственником имущества унитарного предприятия, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором.

Таким образом, собственник имущества унитарных предприятий должен самостоятельно определить случаи проведения обязательного аудита, а также установить значения финансовых показателей для проведения обязательного аудита. Эти значения могут существенно отличаться от значений финансовых показателей, установленных Закона № 307-ФЗ для проведения обязательного аудита других предприятий.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 24 Закона № 161-ФЗ унитарное предприятие вправе осуществлять заимствования только по согласованию с собственником имущества унитарного предприятия объема и направлений использования привлекаемых средств.

Порядок осуществления заимствований унитарными предприятиями определяется Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Устава управление и распоряжение муниципальным имуществом осуществляется Администрацией сельского поселения в порядке, установленном решением Совета депутатов.

Таким образом, в полномочия Администрации Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области входит разработка и утверждение нормативно правовых актов, устанавливающих случаи проведения обязательной ежегодной аудиторской проверки независимым аудитором бухгалтерской отчетности муниципальных унитарных предприятий и порядок осуществления заимствований муниципальными унитарными предприятиями Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области.

В ходе проверки установлено, что на территории Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области осуществляют деятельность следующие муниципальные унитарные предприятия: ММПКХ «Понизовское».

Вместе с тем, в нарушение вышеназванных требований нормативно правовых актов, определяющих случаи обязательной ежегодной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности муниципальных унитарных предприятий и порядок осуществления заимствований муниципальными унитарными предприятиями, Администрацией Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области не разработаны и не утверждены.

Неисполнение Администрацией муниципального образования обязанностей по определению случаев проведения аудиторской проверки бухгалтерской отчетности и порядка осуществления заимствований препятствует осуществлению надлежащего контроля за финансовой деятельностью муниципальных предприятий Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, что может повлечь за собой нарушение

имущественных прав муниципального образования, поскольку в силу ст. 295 ГК РФ, п. 1 ст. 17 Закона № 161-ФЗ собственник имущества муниципального предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Отсутствие указанных нормативных правовых актов затрагивает интересы муниципального образования, поскольку любое нецелевое использование бюджетных средств и имущества, а также искажение в отчете или отчетности может повлечь за собой финансовые потери, причиняя ущерб муниципальному образованию.

Проведение независимых аудиторских проверок способствует устранению причин, порождающих коррупцию; условий, способствующих ее проявлению в муниципальных предприятиях.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора Руднянского района.

2. Принять конкретные меры к устранению нарушений требований федерального законодательства, причин и условий им способствовавших, в том числе разработать и утвердить нормативный правовой акт, определяющий случаи обязательной ежегодной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности муниципальных унитарных предприятий и порядок осуществления заимствований муниципальными унитарными предприятиями, а также решить вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших выявленные нарушения требований действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. Для обеспечения участия прокурора в рассмотрении настоящего представления, в соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прошу сообщить дату его рассмотрения.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Руднянского района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции



В.Д.Михнин